

CONSTITUTIONAL REFORMS AND THE EVOLUTION OF THE POWERS OF THE CONSTITUTIONAL COURT OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

F. Kh. Adilkarieva

Abstract

The article presents a scholarly analysis of the legal nature of the judiciary as an independent branch of state power, including the Constitutional Court of the Republic. It explores the concept, essence, and characteristics of constitutional justice. Particular attention is paid to the trends (dynamics) of enhancing the powers of the Constitutional Court during recent years of constitutional reforms.

Keywords: Constitutional Court, constitutional justice, constitutional reforms, constitutional law, powers of the Constitutional Court, activation of the Constitutional Court's activities.

Introduction

КОНСТИТУЦИОННЫЕ РЕФОРМЫ И ЭВОЛЮЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Ф.Х. Адилкариева*

Аннотация:

В статье проводится научный анализ юридической природы судебной власти как независимой ветви государственной власти, в том числе Конституционного суда Республики, а также понятия, сущности и особенностей конституционного правосудия. Особое внимание уделено тенденциям (динамике) совершенствования полномочий Конституционного суда в ходе конституционных реформ последних лет.

*Независимый исследователь Академии правоохранительных органов Республики Узбекистан, юрист 1-го разряда.

Ключевые слова: Конституционный суд, конституционное правосудие, конституционные реформы, конституционный закон, полномочия Конституционного суда, активизация деятельности Конституционного суда.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯВИЙ СУДИ ВАКОЛАТЛАРИНИНГ ЭВОЛЮЦИЯСИ ВА КОНСТИТУЦИЯВИЙ ИСЛОҲОТЛАР

Ф.Х.Адилкариева

Аннотация

мақолада давлат ҳокимиятининг мустақил тармоғи бўлган суд ҳокимияти, шу жумладан, республика Конституциявий суд ҳокимиятининг юридик табиати, конституциявий одил судловнинг тушунчаси, моҳияти ҳамда хусусиятлари илмий таҳлил этилган. Айниқса, сўнгги йиллардаги конституциявий ислоҳотлар мобайнида Конституциявий суднинг ваколатлари такомиллаштирилиши тенденцияси (динамикаси) кўриб чиқилган.

Таянч сўз ва иборалар: Конституциявий суд, конституциявий одил судлов, конституциявий ислоҳотлар, конституциявий қонун, Конституциявий суд ваколатлари, Конституциявий судни фаоллаштириш.

В первые годы государственной независимости Учреждение Конституционного суда (декабрь 1995 года) стало первым серьёзным шагом на пути к построению правового государства в Узбекистане. Впервые в истории нашей страны были заложены основы важнейшего демократического института как Конституционный контроль. Конституционный суд усовершенствовал ранее внедрённый механизм конституционного надзора, подняв его на уровень полноценного института конституционного правосудия.

В течение тридцати четырёх лет независимого развития в стране последовательно реализуются приоритетные и содержательные, а также отвечающие требованиям времени конституционные реформы, направленные на дальнейшую демократизацию и либерализацию судебной

правовой системы, повышение эффективности деятельности судов, правоохранительных и надзорных органов, укрепление верховенства закона и законности в обществе, а также повышение доверия граждан к правосудию.

Известно, что 21 октября 2016 года был принят Указ Президента Республики Узбекистан № ПФ-4850 «О мерах по дальнейшему совершенствованию судебной-правовой системы и усилению гарантий надежной защиты прав и свобод граждан»¹.

Он инициировал принятие закона от 31 мая 2017 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан». В данном законе, а также в статье 4 Закона от 27 апреля 2021 года «О Конституционном суде» были закреплены семь полномочий Конституционного суда.

В частности, в редакции статьи 109 Конституции до 2017 года полномочия Конституционного суда Республики Узбекистан включали четыре положения.

Согласно Закону «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан» от 31 мая 2017 года и статье 4 Закона «О Конституционном суде» от 27 апреля 2021 года, полномочия Конституционного суда были расширены и определены в количестве семи:

1. Определяет соответствие Конституции Республики Узбекистан законов Республики Узбекистан, постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан, решений правительства и органов местной государственной власти, международных договоров и других обязательств Республики Узбекистан;
2. До подписания Президентом Республики Узбекистан определяет соответствие Конституции Республики Узбекистан конституционных законов, а также законов о ратификации международных договоров Республики Узбекистан;
3. Выносит заключение о соответствии Конституции Республики Узбекистан Конституции Республики Каракалпакстан, а также законов Республики Каракалпакстан — законам Республики Узбекистан;

¹ Указ Президента Республики Узбекистан от 21.10.2016 года № ПФ-4850 // URL: <https://lex.uz/docs/3050491>

4. Толкует нормы Конституции и законов Республики Узбекистан;
5. По обращению судов рассматривает вопрос о соответствии Конституции Республики Узбекистан нормативно-правовых актов, которые подлежат применению в конкретном судебном деле, включая акты Верховного суда Республики Узбекистан;

6. На основании обобщения практики конституционного судопроизводства ежегодно предоставляет палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Президенту Республики Узбекистан информацию о состоянии конституционной законности в стране.

Конституционный суд также рассматривает жалобы граждан и юридических лиц, считающих, что в конкретном деле нарушены их конституционные права и свободы законом, не соответствующим Конституции Республики Узбекистан;

7. Рассматривает иные дела в пределах полномочий, предоставленных Конституцией и законами Республики Узбекистан.

При осуществлении своих полномочий Конституционный суд воздерживается от установления и проверки фактических обстоятельств, если они входят в компетенцию других судов или органов.

Положения, указанные в пунктах 2, 5 и 6, являются новыми конституционными нормами.

Следует отметить, что принятие Конституции Узбекистана в новой редакции стало серьёзной правовой основой для ускоренного развития и модернизации государственной и общественной жизни, обозначило приоритетные направления, а также новые подходы к организации деятельности органов государственной власти и социально-политических институтов. Это позволило значительно укрепить конституционную законность в стране и существенно повысить роль Конституционного суда². Как подчёркивает профессор И. Тултиев, «в целом глубокие реформы, направленные на обновление Конституции, означают модернизацию всей системы конституционного законодательства»³.

² Адилкариев Х.Т. Проблемы повышения роли Конституционного суда в обеспечении конституционной законности в нашей стране // Информационный бюллетень Академии МВД, 2024 г., №4 (63), стр. 60.

³ Тултиев И. Модернизация конституционного законодательства Узбекистана: некоторые итоги и перспективы // Вестник Академии МВД Республики Узбекистан. — 2013. — №4. — стр. 15.

Известно, что 27 апреля 2021 года был принят новый Закон Республики Узбекистан «О Конституционном суде», а 28 июля 2021 года — новый Закон «О судах». Кроме того, 16 января 2023 года Президентом Республики Узбекистан был подписан Указ «О дополнительных мерах по расширению возможностей для достижения справедливого судопроизводства и повышению эффективности деятельности судов».

Указ способствовал укреплению доверия населения, к судебной системе посредством принятия справедливых судебных решений. В документе также подчёркивается необходимость полного воплощения принципов состязательности и равенства сторон в судебном процессе, обеспечения объективности судов на практике, совершенствования законодательства, полной цифровизации деятельности судов, внедрения технологий искусственного интеллекта, улучшения межведомственного электронного обмена информацией, расширения возможностей для участия в судебных заседаниях дистанционно, усиления гарантий независимости и неприкосновенности судей, а также предупреждения случаев неуважения к суду и вмешательства в судебные процессы.

12 января 2024 года был принят Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Узбекистан «О Конституционном суде Республики Узбекистан».

В частности, в статье 4 Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституционном суде Республики Узбекистан», принятого 27 апреля 2021 года, часть первая пункт 2 был дополнен редакцией:

«До подписания Президентом Республики Узбекистан Конституционных законов Республики Узбекистан, законов Республики Узбекистан о ратификации, а также международных договоров Республики Узбекистан проверяется их соответствие Конституции Республики Узбекистан Президентом Республики Узбекистан».

Также, статья 4 была дополнена пунктом 21 следующего содержания: «Дает заключение о соответствии вопросов, выносимых на референдум Республики Узбекистан, Конституции Республики Узбекистан».

Статья 5 часть первая получила редакцию: «Конституционный суд обладает правом законодательной инициативы по вопросам, входящим в его

компетенцию». В статье 7 часть первая была изменена и изложена в редакции: «Судьи Конституционного суда избираются сроком на десять лет без права переизбрания».

Кроме того, до подписания Президентом Республики Узбекистан конституционных законов Республики Узбекистан, законов Республики Узбекистан о ратификации, а также международных договоров Республики Узбекистан проверка их соответствия Конституции Республики Узбекистан осуществляется в пределах, установленных с учетом специфики дела в соответствии с частью третьей статьи 82 настоящего Закона.

По итогам рассмотрения дела Конституционный суд принимает решение о том, признаются ли конституционные законы Республики Узбекистан и международные договоры Республики Узбекистан соответствующими или не соответствующими Конституции Республики Узбекистан.

Вместе с этим Основной закон был дополнен статьёй 83¹ «Ведение дел о заключениях относительно соответствия вопросов, выносимых на референдум Республики Узбекистан, Конституции Республики Узбекистан».

Конституционный суд определяет соответствие вопросов, выносимых на референдум Республики Узбекистан, Конституции Республики Узбекистан и по итогам рассмотрения дела выносит одно из заключений: либо о несоответствии выносимых на референдум вопросов Конституции Республики Узбекистан, либо о соответствии этих вопросов Конституции Республики Узбекистан⁴.

Конституционный суд Республики Узбекистан впервые реализовал полномочие по представлению информации палатам парламента и Президенту о состоянии конституционной законности в стране 5 декабря 2023 года.

Данная «Информация» состоит из четырёх частей:

- I. Принятие Конституции Республики Узбекистан в новой редакции и конституционные реформы;
- II. Работа по внедрению Конституции Республики Узбекистан в новой редакции;

⁴ Конституция Республики Узбекистан // Национальная база законодательных данных, 01.05.2023 // URL: <https://lex.uz/docs/6445145>.

III. Действия Конституционного суда по применению Конституции в новой редакции;

IV. Вопросы и предложения, связанные с непосредственным применением и реализацией Конституции Республики Узбекистан в новой редакции.

Аналогично, исходя из статьи 136 Конституции, в текущем году были проведены важные реформы по усилению гарантий независимости судей. В частности, была отменена норма о предоставлении председателями судов информации местным Кенгашам народных депутатов, а вместо этого установлен порядок ежеквартального информирования общественности о деятельности судов посредством средств массовой информации.

Конституционный суд обеспечивает соответствие законов и иных нормативно-правовых актов Конституции, а также конституционным законам, роль которых в системе страны в последние годы значительно возросла. В последние 6–7 лет, в связи с расширением полномочий активного Конституционного суда (конституционный закон от 6 апреля 2017 года), была закреплена норма, согласно которой «данный суд ежегодно предоставляет палатам Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Президенту Республики Узбекистан информацию о состоянии конституционного правопорядка в стране на основании обобщения практики рассмотрения конституционных судопроизводств»⁵.

Одним из основных направлений деятельности Конституционного суда является установление соответствия нормативно-правовых актов Конституции.

В этой области в 2023 году Конституционным судом было рассмотрено в общей сложности 979 нормативно-правовых актов на соответствие Конституции Республики Узбекистан. Из них: 59 законов, 61 указ Президента Республики Узбекистан, 218 постановлений, 12 распоряжений, 11 законов Республики Каракалпакстан, 605 постановлений Кабинета Министров

и 13 приказов Генерального прокурора Республики Узбекистан.

Согласно Информационному сообщению Конституционного суда Республики Узбекистан от 6 декабря 2024 года «О состоянии конституционной законности в стране в 2024 году», в 2024 году судом в

⁵ Национальная база данных правовых актов Республики Узбекистан.

порядке конституционного контроля было проверено соответствие Конституции 70 законов и 218 иных нормативно-правовых актов.

Например, на судебном заседании Конституционного суда, состоявшемся 23 июля 2024 года, была рассмотрена жалоба Национального центра по правам человека Республики Узбекистан по вопросу разъяснения первой части статьи 86 Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституционном Суде Республики Узбекистан».

В частности, Конституционный суд разъяснил норму, согласно которой жалобы граждан и юридических лиц, считающих, что их конституционные права и свободы были нарушены законом, применённым в конкретном деле и не соответствующим Конституции, могут быть поданы в суд не позднее одного года с даты окончания судебного разбирательства, при условии, что все другие средства защиты в суде уже исчерпаны.

Таким образом, в заключение можно отметить, что на пути развития общества и государства наблюдается движение государства к социальному государству, при котором обеспечивается защита прав и свобод граждан, а также создаются необходимые условия и упрощения. Принятые и реализуемые меры способствуют обеспечению верховенства закона в стране и способствуют дальнейшему укреплению авторитета и роли Конституционного суда.